

PRÓLOGO	15
ABREVIATURAS	19
I. INTRODUCCIÓN	23
II. PRESUPUESTOS SOCIO-ECONÓMICOS DE LA GESTIÓN DE RESIDUOS	33
1. <i>Una conflictividad relativa</i>	33
2. <i>Las opciones disponibles en la lucha contra los residuos</i>	37
A) Consideraciones de política económica ...	38
B) Tecnología y evolución de la política am- biental	42
C) El punto de equilibrio: la gestión ambiental de los residuos	44
III. LOS REQUISITOS EXIGIDOS PARA AUTORIZAR LA INS- TALACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE VERTEDEROS DE RESIDUOS	49
1. <i>Los vertederos en la Ley sobre residuos sólidos urbanos</i>	49
A) Planteamiento general	49
	11

B)	Aspectos urbanísticos: la necesidad de articular las planificaciones sectorial y territorial	52
a)	Distancias	52
b)	Planes territoriales sin determinaciones específicas al respecto	55
c)	Planes territoriales y planes sectoriales de residuos	58
d)	Otras cuestiones con incidencia territorial: adquisición de terrenos por concurso y necesidad de licencia de obras ...	63
C)	Aspectos ambientales: la integración de autorizaciones concurrentes	66
a)	Conexión con la normativa de actividades clasificadas	66
b)	Informes preceptivos	70
c)	Evaluación de impacto ambiental	74
d)	La «autorización del proyecto»	78
e)	Autorizaciones concurrentes y régimen de clausura de vertederos «clandestinos»	82
2.	<i>Los vertederos en la normativa comunitaria venidera</i>	85
A)	Aproximación a las innovaciones ya en curso: previsiones de la Directiva-marco sobre residuos	85
B)	Hacia la prevención y control integrados de la contaminación	88
C)	Hacia la reducción de la discrecionalidad administrativa en la autorización de vertederos	92
IV.	LA CLAUSURA DE VERTEDEROS PÚBLICOS EN LA JURISPRUDENCIA	97
1.	<i>La aplicación de las previsiones legales sobre formación de vertederos y su control judicial</i>	97

A)	El requisito de autorización previa de los vertederos públicos en la jurisprudencia ..	97
B)	La tutela cautelar ordinaria	102
C)	La necesidad de otras fórmulas de control preventivo	105
2.	<i>Un ejemplo de las principales disfunciones del sistema</i>	106
A)	Los hechos enjuiciados	106
B)	Las pretensiones de las partes	109
C)	La doctrina sentada: aplicación del artículo 5.4 LRSU a los vertederos públicos	113
D)	El incidente de ejecución	116
E)	Sobre la supuesta extemporaneidad del incidente	118
F)	Sobre la imposibilidad de ejecución legal ..	121
G)	Sobre la validez de la licencia sobrevenida	125
V.	LA NECESIDAD DE ARTICULAR LA CLAUSURA DE VERTEDEROS COMO TÉCNICA REQUERIDA POR EL PRINCIPIO DE PREVENCIÓN AMBIENTAL	129
1.	<i>Reconsideración de los factores sustantivos</i>	129
A)	Discusión sobre el alcance del artículo 5.4 LRSU	129
B)	Naturaleza jurídica de la clausura prevista en el artículo 5.4 LRSU	132
C)	Clausura de vertederos y prevención ambiental	135
2.	<i>Reconsideración de los factores procesales</i>	138
A)	Articulación de la clausura preventiva en el contencioso-administrativo	138
B)	Prevención ambiental en el contencioso-administrativo	140
C)	Remedios frente a la invocación por la Administración de circunstancias sobreve-	

nidas con posterioridad a la interposición del recurso contencioso-administrativo ...	142
D) Cuestión de orden público y alternativas procesales	145
<i>a)</i> La jurisdicción civil	147
<i>b)</i> La jurisdicción penal	150
<i>c)</i> La necesaria adaptación del con- tencioso-administrativo a los requeri- mientos de la prevención ambiental ...	155
VI. CONCLUSIÓN	159
ANEXO JURISPRUDENCIAL	163
BIBLIOGRAFÍA	167