

ÍNDICE

ÍNDICE	9
PRÓLOGO	15
ABREVIATURAS	19
INTRODUCCIÓN	23

PRIMERA PARTE

LOS INCENDIOS FORESTALES: UNA AGRESIÓN AL MEDIO AMBIENTE

CAPÍTULO I. LOS INCENDIOS FORESTALES COMO AGRESIÓN

MEDIOAMBIENTAL	31
1. El medio ambiente como bien jurídico penalmente protegido	33
1.1. Planteamiento	33
1.2. El bien jurídico medioambiental en el Derecho penal español ...	34
1.3. Injustos ambientales penales y administrativos	35
1.4. El alcance penal del artículo 45 de la Constitución y la Jurisprudencia española	37
2. Problemática general de los bosques	38
2.1. Concepto de bosque: aproximación ecológica	38
2.2. Funciones de los bosques	40
2.2.1. Concepto y clases	40
2.2.2. Funciones protectoras	41
2.2.3. Funciones económicas	41
2.2.4. Función paisajística	42
2.2.5. Función simbólica del bosque	42
2.3. Incidencia de las actividades humanas sobre los bosques. La deforestación y la desertización	43
2.3.1. La incidencia de las actividades humanas sobre los bosques	43
2.3.2. Consecuencias de la destrucción antrópica de los recursos naturales	43

3. Historia de una víctima: los bosques españoles	44
4. Los incendios forestales	54
4.1. Introducción	54
4.2. Delimitación conceptual del significado de los incendios forestales	56
4.2.1. Concepto vulgar.....	56
4.2.2. Concepto forestal.....	56
4.2.3. Concepto jurídico	57
4.3. El fuego en los montes. Factores para su investigación criminal	61
4.3.1. Estudio científico del fuego	61
4.3.2. Factores que intervienen en los incendios forestales	62
4.3.3. Factores que intervienen en la propagación	65
4.3.4. Aspectos de un incendio.....	67
5. Los incendios forestales en España.....	67
5.1. Planteamiento general y tendencia.....	67
5.2. Hacia una estrategia de prevención y protección forestal en España	71
CAPÍTULO II. EL INCENDIARIO Y SUS MOTIVACIONES	75
1. Las causas y motivos de los incendios forestales	77
1.1. Conceptos generales. Diferenciación entre causa y motivo	77
1.2. Tipos de causas de los incendios forestales	79
2. Estimación del impacto ambiental de los incendios por la Administración forestal española	83
3. Estudio de las motivaciones por el uso incorrecto del fuego en España	85
3.1. Planteamiento.....	85
3.2. Frecuencia de las motivaciones	85
4. El autor de los incendios forestales. Diferencia entre el pirómano y el incendiario. Sus aspectos psicológicos y sociológicos como fuentes de la investigación criminológica y policial.....	86
4.1. El autor del delito de incendios	86
4.2. La diferencia entre la piromanía y el incendiarismo como factor decisivo en la investigación criminal	89
4.3. La piromanía	91
4.4. El incendiarismo o arsonismo	93
4.5. El perfil del incendiario.....	93
5. Análisis de las principales motivaciones de los incendios forestales en España	95
5.1. Motivaciones de carácter económico	95
5.2. Motivaciones socio-económicas.....	98
5.3. Motivaciones sociales y políticas	100
5.4. Motivaciones en el uso del fuego con finalidades agrícolas o ganaderas.....	103
5.5. Motivaciones urbanas o periurbanas.....	104

SEGUNDA PARTE
**LAS FORMAS DE PROTECCIÓN DE LOS MONTES
 Y DE LAS MASAS FORESTALES**

CAPÍTULO III. PROTECCIÓN DE LA RIQUEZA FORESTAL DEL RIESGO DE LOS INCENDIOS	109
1. Protección de la riqueza forestal del riesgo de incendios.....	111
1.1. Introducción	111
1.2. Estructura de la protección de la riqueza forestal.....	112
1.3. Actuaciones sobre la población como formas de protección de la riqueza forestal	112
2. La prevención de los incendios forestales: fases de previsión y prevención.....	113
2.1. La previsión de los incendios forestales	113
2.2. La prevención de los incendios forestales	113
2.2.1. La Política criminal como forma de lucha sistematizada contra el incendio forestal	114
2.2.2. La prevención forestal	116
3. Las medidas de carácter jurídico-administrativo para la prevención..	119
3.1. En la Unión Europea	119
3.2. En España.....	120
3.2.1. Acciones prioritarias contra incendios forestales.....	120
3.2.2. Las medidas preventivas en la Ley 8/1968, de 6 de diciembre y en su Reglamento de desarrollo	121
4. Las acciones de concienciación de la opinión pública. La educación medioambiental como forma de prevención de los incendios forestales	122
4.1. La educación ambiental como forma de concienciación. Orígenes y evolución	122
4.2. Los medios de comunicación y la educación ambiental	126
4.3. La participación ciudadana en la prevención de incendios forestales	127
5. La extinción de los incendios forestales	129
5.1. Objetivos.....	129
5.2. Preparación para combatir el fuego	129
5.3. Los trabajos de extinción concretos	130
5.4. La extinción de incendios forestales en la Ley 81/1968	131
5.5. Legislación autonómica sobre incendios forestales.....	133
6. La investigación en materia de incendios forestales: sus formas.....	134
6.1. Introducción	134
6.2. La investigación de los incendios forestales intencionados.....	135
6.2.1. La investigación criminal	136
6.2.2. Los elementos de una investigación de incendios.....	139
6.2.3. La metodología para la investigación de los incendios forestales	139
6.3. La investigación del Ministerio Fiscal en materia de incendios forestales	142

7. Distribución de competencias entre las distintas Administraciones públicas en materia de incendios forestales	144
7.1. Las Corporaciones Locales y los Alcaldes.....	144
7.2. Las Comunidades Autónomas.....	145
7.3. La Administración del Estado.....	145
8. Las vías de la tutela jurídica frente a los incendios forestales	146
8.1. Introducción	146
8.2. La tutela del Derecho administrativo frente a los incendios forestales.....	146
8.2.1. Facultades de la Administración.....	146
8.2.2. Breve estudio de las normas sectoriales protectoras de algunos de los elementos de los bosques	147
8.3. La incidencia tributaria en la protección de los montes.....	155
8.3.1. Introducción	155
8.3.2. Tributos con fines medioambientales. Características	156
8.3.3. La Legislación fiscal y su incidencia en la silvicultura	157
8.3.4. El tratamiento fiscal actual en la Ley de Reforma del Impuesto de la Renta de la Personas Físicas (IRPF) de los montes particulares	157
8.4. La tutela de los montes por el Derecho civil	161
8.4.1. Introducción.....	161
8.4.2. Regulación de la responsabilidad civil extracontractual	161
8.4.3. El Fondo de Compensación de Incendios Forestales	166
8.5. La Tutela procesal frente a los incendios forestales.....	168
8.5.1. Los Órganos jurisdiccionales y los incendios forestales	168
8.5.2. La acción popular en el Derecho ambiental	169

TERCERA PARTE

LA PROTECCIÓN PENAL FRENTE A LOS INCENDIOS FORESTALES EN ESPAÑA Y EN EL DERECHO COMPARADO

CAPÍTULO IV. LOS DELITOS DE INCENDIOS FORESTALES	173
1. Determinaciones previas.....	175
2. El bien jurídico protegido	180
3. Modalidades típicas	183
3.1. Introducción	183
3.2. Consideraciones generales sobre los delitos de incendios forestales	184
3.3. Tipo básico del delito de incendio forestal (artículo 352, apartado 1º).....	185
3.4. Tipo agravado del artículo 352, apartado 2º.....	188
3.5. Subtipos de incendios agravados del artículo 353.....	190
3.5.1. Agravantes específicas.....	190
3.5.2. Posibilidad de concurrencia de las agravantes específicas del artículo 353.1.....	195

3.5.3. El párrafo 2º del artículo 353 del Código penal de 1995 ..	195
3.5.4. Eliminación y control sobre los móviles.....	196
3.5.5. Modelos de intervención.....	197
3.6. Incendio forestal menos grave.....	198
4. Medidas especiales a adoptar en los delitos de incendios forestales provocados	203
5. La penalidad en los delitos de incendios forestales	206
5.1. Las penas en los delitos de incendios forestales.....	206
5.2. Las circunstancias modificativas de la responsabilidad penal singularmente relevantes en las incriminaciones de los delitos de incendios forestales	207

CAPÍTULO V. LOS DELITOS DE INCENDIOS EN ZONAS NO FORESTALES

Y OTROS QUE PUEDEN AFECTAR AL MEDIO NATURAL 209

1. Los incendios en bienes propios.....	211
2. Los incendios en zonas no forestales	217
2.1. Introducción	217
2.2. Análisis del delito.....	218
3. Los incendios imprudentes	221
3.1. La imprudencia en el Código penal vigente.....	221
3.2. Tipos de incendios imprudentes	222
4. La víctima y la reparación en los delitos medioambientales y en los incendios forestales	226
4.1. La víctima y el bien jurídico ambiental.....	226
4.2. Aspectos criminológicos y político-criminales de los delitos medioambientales.....	228
4.2.1. Fenomenología, tipología y etiología de la criminalidad ambiental	228
4.2.2. La prueba del delito ambiental.....	230
4.3. Problemática de las víctimas de los delitos medioambientales....	230
4.4. Concreción de la posición de la víctima en los delitos de incendios forestales.....	232
4.5. La víctima y el Proceso penal.....	236
4.6. La reparación a la víctima de los delitos medioambientales.....	238
4.6.1. La reparación de la víctima. Conceptos generales.....	238
4.6.2. Concreción de la reparación en el delito medioambiental	241
5. La responsabilidad civil derivada del delito de incendios forestales..	245
5.1. Concepto de responsabilidad civil y naturaleza jurídica.....	245
5.2. La extensión de la responsabilidad civil derivada del delito de incendios forestales.....	249
5.2.1. La restitución.....	249
5.2.2. La reparación del daño	250
5.2.3. La indemnización de perjuicios	251
5.3. Personas civilmente responsables.....	252
5.3.1. La responsabilidad directa.....	252

5.3.2. La responsabilidad civil desplazada del responsable penal.....	253
5.3.3. Cumplimiento de la responsabilidad civil.....	259

CAPÍTULO VI. LA PROTECCIÓN DE LOS BOSQUES EN EL DERECHO COMPARADO	261
1. Planteamiento.....	263
2. La Declaración de Atenas sobre incendios forestales	264
3. Los incendios forestales en la Legislación comparada.....	265
3.1. La protección jurídica frente a los incendios forestales en Francia.....	265
3.1.1. La protección jurídico-administrativa.....	265
3.1.2. Régimen penal	267
3.2. La protección jurídica frente a los incendios forestales en Italia	270
3.2.1. La protección jurídico-administrativa.....	270
3.2.2. Régimen preventivo y sancionador	272
3.2.3. Los incendios forestales como delitos contra la incolumidad pública.....	272
3.3. La protección jurídico-penal frente a los incendios forestales en Alemania.....	279
3.3.1. Delitos contra el medio natural conexos con incendios forestales	279
3.3.2. El delito de incendios en el StGB.....	281
3.4. La protección jurídico-penal frente a los incendios forestales en Portugal.....	282
3.4.1. El Código penal portugués.....	282
3.4.2. El delito de incendio	282
3.5. La protección jurídico-penal frente a los incendios forestales en Venezuela.....	283
3.5.1. Introducción	283
3.5.2. Tipos de delitos	283
3.5.3. Circunstancias agravantes y atenuantes de los delitos de incendios forestales o de vegetación	284
3.5.4. Responsabilidades civiles dimanantes de la comisión de los delitos de incendios	285
3.5.5. Prescripción de las acciones penales y civiles.....	286
A MODO DE EPÍLOGO.....	291
BIBLIOGRAFÍA	297